

Опека и попечительство — это предусмотренные законодательством о браке и семье правовые формы защиты личных и имущественных прав и интересов граждан, не способных (полностью или частично) самостоятельно осуществлять эти функции. Опека устанавливается над детьми, не достигшими 15 лет, в случае смерти родителей, а также при жизни родителей, если: они по суду лишены родительских прав, признаны судом недееспособными или ограниченно дееспособными; судом принято решение об отобрании у родителей ребёнка без лишения родительских прав; родители, не проживающие совместно с ребёнком, уклоняются от обязанностей по его воспитанию; неизвестно местопребывание родителей; оба родителя более 6 месяцев по уважительным причинам не могут заниматься воспитанием своих детей (болезнь, командировка и т. п.). Опека может быть установлена и над совершеннолетними лицами, которые признаны судом недееспособными вследствие душевной болезни или слабоумия.

Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 15 до 18 лет, оставшимися без родительского попечения. Попечительство устанавливается и над совершеннолетними лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и выполнять свои обязанности, а также над лицами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими веществами. Опекуны и попечители юридически не приравниваются к родителям, но решают в основном те же задачи, что и они.

Кроме опеки над лицами допускается назначение опеки над имуществом граждан, признанных в установленном порядке безвестно отсутствующими. Основная цель такой опеки — обеспечение сохранности имущества. Опека может быть установлена над имуществом подопечного, если это имущество находится в другой местности.

Органами опеки и попечительства являются исполкомы районных, городских, районных в городе, поселковых и сельских Советов народных депутатов. Названные органы устанавливают и отменяют опеку и попечительство, назначают опекунов и попечителей, освобождают или отстраняют их от выполнения опекунских обязанностей, совершают другие действия, предусмотренные законодательством. Решения, принятые органами опеки и попечительства по вопросам, отнесённым к их компетенции, обязательны для всех предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц и граждан.

Осуществление функций по опеке и попечительству возлагается на соответствующие отделы исполкомов районных (городских) Советов народных депутатов. Так, на отделы народного образования возлагается осуществление функций по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц; на отделы здравоохранения — в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными; на отделы социального обеспечения — в отношении дееспособных лиц, нуждающихся в попечительстве по состоянию здоровья. В сельской местности функции по опеке и попечительству осуществляют исполкомы поселковых и сельских Советов народных депутатов.

Закон обязывает граждан и организации немедленно извещать органы опеки и попечительства о несовершеннолетних детях, лишившихся родительского попечения. Обследование условий жизни таких детей проводит инспектор отдела народного образования или работник исполкома поселкового (сельского) Совета народных депутатов. Если при обследовании отсутствует родительское попечение подтверждается, органы опеки и попечительства обязаны определить ребёнка на время в одно из детских или медицинских учреждений (детский дом, школу-интернат и т. п.) либо передать лицам, берущим ребёнка на воспитание, до разрешения вопроса об установлении над ним опеки или попечительства.

По действующему законодательству опекун или попечитель должен быть назначен не позднее месячного срока с момента, когда органам опеки и попечительства стало известно о необходимости установления опеки и попечительства. При выборе опекуна (попечителя) принимаются во внимание его личные качества и способности выполнять такие обязанности; как правило, опекуном и попечителем назначают лицо из числа близких родственников подопечного, с которыми он часто общался (дедушка, бабушка, совершеннолетние брат, сестра и т. д.), но могут быть и лица, не состоящие с подопечными в родстве. Опекун и попечитель могут быть назначены только с согласия подопечного.

Опекун (попечитель) не назначается, если воспитание ребёнка осуществляется полностью детским учреждением (например, школой-интернатом) или если нуждающийся в посторонней помощи совершеннолетний дееспособный гражданин помещён, например, в дом инвалидов.

Основная обязанность опекуна (попечителя) над детьми — обеспечение надлежащего воспитания. Эта личная его обязанность не может быть передана другому лицу. В семье опекуна должны быть созданы нормальные жилищно-бытовые условия для подопечного. Опекун должен следить за тем, чтобы его подопечный разумно расходовал свой заработок или стипендию, культурно проводил свой досуг. Опекун (попечитель) обязан защищать личные и имущественные права и интересы подопечного. Он несёт ответственность за действия своего подопечного в такой же мере, как и родители.

Опекуны и попечители обязаны проживать совместно со своими несовершеннолетними подопечными. Поэтому опекун должен либо поселить подопечного на свою жилую площадь, либо поселиться на его жилую площадь. Только в порядке исключения орган опеки и попечительства может дать разрешение на их раздельное проживание (если подопечный достиг 16 лет и при условии, что раздельное проживание не отразится отрицательно на воспитании и защите прав и интересов подопечного). Опекуны и попечители совершеннолетних лиц обязаны заботиться о создании этим лицам необходимых бытовых условий, об обеспечении их уходом и лечением, должны защищать их права и интересы. Опекун над душевнобольным лицом в случае выздоровления этого лица обязан в установленном законом порядке возбудить ходатайство о признании его дееспособным и прекращении опеки.

Наряду с обязанностями опекуны и попечители имеют определённые права: они могут отдавать своих несовершеннолетних подопечных на воспитание и обучение в детские учреждения (детские сады, школы и т. д.), вправе требовать возврата своих подопечных от любого лица, удерживающего их у себя без законных оснований, требовать расторжения договора, заключённого подопечным, если докажут, что этот договор ущемляет его права и интересы. Опекуны являются законными представителями своих подопечных, совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки. Попечители действуют не вместо подопечного, а наряду с ним.

Опекуны и попечители не обязаны материально содержать лиц, находящихся у них под опекой или попечительством. Расходы, произведённые ими на содержание подопечного, возмещаются в установленном законом порядке из средств подопечного (пенсии, алименты и др. поступления). При отсутствии достаточных средств на содержание подопечного органы опеки и попечительства назначают пособие на его содержание. Денежные средства, причитающиеся подопечному, поступают в распоряжение опекуна (попечителя) и должны им расходоваться на содержание подопечного (на приобретение продуктов питания, одежды и т. п.). Ежегодно опекун (попечитель) обязан представлять в органы опеки и попечительства письменный отчёт об управлении имуществом подопечного. К отчёту должны быть приложены оправдательные документы (копии товарных чеков, квитанции об уплате налогов и т. п.).

Опека над несовершеннолетним, достигшим 15 лет, прекращается без вынесения по этому вопросу специального решения органом опеки и попечительства. Лицо, осуществлявшее опеку, автоматически становится попечителем несовершеннолетнего, достигшего 15 лет. Попечительство прекращается по достижении несовершеннолетним 18 лет. В исключительных случаях опека и попечительство прекращаются при освобождении опекунов и попечителей от своих обязанностей по их личной просьбе, обусловленной уважительными причинами (болезнь, отсутствие необходимого контакта с подопечным и т. п.). При прекращении опеки или попечительства опекун (попечитель) представляет в органы опеки и попечительства отчёт о своей деятельности по воспитанию подопечного и управлению его имуществом. В случае ненадлежащего выполнения опекуном (попечителем) возложенных на него обязанностей орган опеки и попечительства отстраняет его от выполнения этих обязанностей. В случае использования опеки или попечительства в корыстных целях, а также оставления подопечного без надзора и необходимой помощи орган опеки и попечительства, отстраняя опекуна (попечителя), обязан передать прокурору необходимые материалы для решения вопроса о привлечении виновного лица к уголовной ответственности, и он должен возместить материальный ущерб, причинённый подопечному, в установленном законом порядке.

Действия опекунов и попечителей могут быть обжалованы любым лицом, в том числе и подопечным, в органе опеки и попечительства по месту жительства подопечного.

Опекунами могут быть совершеннолетние дееспособные лица, за исключением:

- лиц, лишённых родительских прав;
- лиц, ограниченных в родительских правах;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, отстранённых от выполнения обязанностей опекунов (попечителей);
- лиц, больных хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка.